

Г.А. Шатохина-Мордвинцева

### Две ветви власти и первые лица государства в Республике Соединенных провинций: великий пенсионарий и статхаудер

В статье идет речь о некоторых аспектах функционирования достаточно сложного механизма управления Республикой Соединенных провинций Нидерландов, прежде всего о двух ветвях власти: политической власти Генеральных штатов и военной – статхаудерата, а также о конфронтации первых лиц государства – пенсионарии Йохане ван Олденбарневелте и статхаудере Морице Нассауском.

*Ключевые слова:* Нидерланды, Соединенные провинции, великий пенсионарий, статхаудер, Йохан ван Олденбарневелт, Мориц Нассауский.

Нидерланды как государственное образование начали формироваться в ходе Нидерландской революции XVI в. и последовавшей затем длительной войны с Испанией. Первым этапом на пути становления нового государства была Республика Соединенных провинций, объединившая на основе Утрехтской унии от 23 января 1579 г. в единое целое отложившиеся северо-нидерландские области. Формально Республика ведет отсчет своего существования с 1588 г., когда Генеральные штаты отказались от поисков нового суверена и взяли на себя управление страной. На правах провинций в Республику вошли семь не схожих между собой своими законами и общественным устройством исторических областей: герцогство Гелдерн, приморские графства Голландия и Зеландия, сеньория Фрисландия, провинция Утрехт, а также бедные восточные провинции Оверэйссел и Гронинген. Государственное устройство складывалось постепенно, центральным органом

управления с первых дней существования молодого государства были Генеральные штаты, считающиеся одним из старейших органов сословного представительства в Европе<sup>1</sup>. Многие проблемы, с которыми Нидерланды сталкивались в ходе своего развития, уходят своими корнями в годы, предшествовавшие Мюнстерскому миру (30 января 1648 г.) и Вестфальским мирным договорам 1648 г., когда была признана окончательно самостоятельность республики. Именно в начале XVII в. проходила эволюция ее системы государственного управления и выработывался внешнеполитический курс. Механизм управления республикой был достаточно сложен, решения принимались представителями провинций на основе единогласия. Путь к нему был подчас долог, препятствиями являлись не только различие в интересах провинций, но и противоборство двух ветвей власти, возглавляемых великими пенсионариями Голландии и статхаудерами из династии Оранских-Нассау. Мы коснемся лишь первого эпизода в длинной цепи их столкновений – противостояния пенсионария Йохана ван Олденбарневелта и статхаудера Морица Нассауского.

Один из самых известных нидерландских государственных деятелей Нового времени, сыгравший важную роль в организации государственного устройства молодой Республики, Йохан ван Олденбарневелт родился 14 сентября 1547 г. в Амерсфорте в семье скромного достатка, не имевшей дворянских корней<sup>2</sup>. Отец Йохана – Геррит ван Ауденбарневелт (Oudenbarnevelt) был купцом и управляющим секвестрованным имуществом. В юношеском возрасте Йохан от родственников по линии матери получил наследство, что позволило обрести независимость от отца. В 1564 г. он переехал в Гаагу, где получил работу у одного гаагского адвоката. Чтобы состояться в юриспруденции, в 1566 г. Йохан отправился изучать право в Лувен (там же поменял фамилию на Олдербарневелт), затем до 1569 г. продолжил учебу сначала в Бурже, затем в Кёльне, Гейдельберге и Падуе. В 1568 г. в Гейдельберге он перешел в кальвинизм. По возвращении на родину в 1570 г. Олденбарневелт занял должность адвоката в Суде Голландии. Стремительно развивавшаяся в стране революционная ситуация заставляла высокопоставленных чиновников быстрее определиться с политической ориентацией. Не стал исключением и Олденбарневелт, переехавший в г. Делфт и примкнувший в 1572 г. к вернувшемуся в Нидерланды Вильгельму I Оранскому. Но в вооруженных выступлениях против испанских властей участвовал он лишь эпизодически: в 1573 г. в период осады Харлема входил в состав гражданской милиции, а в 1574 г. – руководил операцией по разрушению плотин и

открытию шлюзов в Южной Голландии, что позволило «морским гёзам» оказать помощь в снятии осады Лейдена. В 1575 г., женившись на богатой девушке из Делфта Марии ван Утрехт (внебрачной дочери регента и единственной наследнице многочисленных земельных владений), Олденбарневелт стал состоятельным человеком. В определенной мере благодаря этому в 1576 г. он был избран городским адвокатом (пенсионарием<sup>3</sup>) Роттердама, в то время еще маленького, но динамично развивавшегося города в провинции Голландия. Находясь на этом посту до 1586 г., он участвовал в важнейших переговорах, которые вели провинциальные Штаты Голландии и Западной Фрисландии, в 1579 г. вошел в комиссию штатов по вопросам финансов и морских дел провинции, сыграл важнейшую роль в выработке окончательного текста Утрехтской унии. А после того как в 1582 г. Олденбарневелт стал доверенным лицом Вильгельма I Оранского, обосновавшегося в Делфте, где расположились и Генеральные штаты Нидерландов, он был уже делегирован представлять Голландию в собрании Генеральных штатов.

В 1584 г. после гибели Вильгельма I Оранского Олденбарневелт взял на себя функции наставника и помощника в политических делах его сына Морица Нассауского (Морица, графа Нассау; титул принца Оранского он унаследовал только в 1618 г.). Мориц Нассауский, матерью которого была вторая жена Вильгельма I Оранского Анна Саксонская, родился 14 ноября 1567 г. в Дилленбурге. Воспитывался в семье дяди Яна Нассауского, а в возрасте десяти лет был перевезен в Нидерланды, где на момент гибели отца учился в основанном им Лейденском университете<sup>4</sup>. Олденбарневелт поддерживал в 1584 г. кандидатуру Морица на пост председателя только что сформированного Государственного совета, занимавшегося военными делами и финансами, а в 1585 г. способствовал тому, чтобы достигший совершеннолетия Мориц был назначен на должность статхаудера<sup>5</sup> провинций Голландии и Зеландии, а Генеральные штаты объявили его командующим армией этих провинций. На уровне местного управления статхаудер хотя и подчинялся провинциальным штатам, но обладал значительной личной властью, прежде всего, правом назначать на различные должности в провинциальные органы управления. Статхаудер председательствовал в судах провинций, в случае разрешения внутренних конфликтных ситуаций в провинциях и запуска процедуры принудительного арбитража ему отводилась роль арбитра. На республиканском уровне он участвовал в заседаниях Генеральных штатов, однако имел лишь право совещательного голоса, и занимал пост председателя Государственного совета.

В 1587 г. после отъезда из Нидерландов английского наместника графа Лестера Мориц Нассауский сосредоточил в своих руках общее руководство военными действиями нидерландской армии в борьбе с Испанией, в 1590 г. на него были возложены обязанности главнокомандующего армией и флотом Республики (в период войны это была прерогатива статхаудера). Талантливый полководец, он значительно улучшил организацию военного дела в стране (усовершенствовал применение артиллерии и ведение осадных работ, разработал тактику действия небольшими подразделениями, способными маневрировать и пр.). В 1590-е годы голландской армии под его командованием удалось отвоевать оккупированные испанцами земли Республики, овладеть цепью важных крепостей и начать военные действия на территории Южных Нидерландов.

В эти же годы усилилась и позиция Олденбарневелта, который с 1586 г. занимал должность государственного адвоката Штатов Голландии (пенсионария Голландии) и представлял провинцию в Генеральных штатах. Заседания Генеральных штатов на основании существовавшей очередности вели главы делегаций от разных провинций (пенсионарии провинциальных штатов): поскольку постоянного председателя не было, каждый из них председательствовал в течение одной недели. Но с конца XVI в. функции пенсионария Голландии постепенно расширялись. Как глава самой богатой провинции Олденбарневелт все чаще вел работу Генеральных штатов, постепенно сосредоточив в своих руках всю полноту власти в стране: руководил финансами и внешней политикой, сыграл важную роль в организации государственного устройства республики, добился признания (де-факто) Соединенных провинций союзниками – Англией и Францией, а успешные военные операции Морица Нассауского на суше и совместные – англо-голландские – на море (наиболее крупной стало взятие Ньюпорта в 1600 г.) упрочили независимость республики. Представляя правящую купеческую олигархию Голландии, Олденбарневелт выстраивал политику страны, прежде всего, в интересах этой провинции, заботился об увеличении ее богатства (например, был одним из инициаторов учреждения 1602 г. нидерландской Ост-Индской компании)<sup>6</sup>.

Однако по мере успехов армии Республики возрос не только авторитет главнокомандующего Морица Нассауского, но и расширялись его должностные полномочия: в 1589 г. Мориц был избран статхаудером провинции Оверэйссел, в 1590 г. – Утрехта, в 1591 г. – Гелдерланда. Уже после битвы у Ньивпорта, когда Морицу Нассаускому, вынужденному следовать советам все еще имевшего на него влияние Олденбарневелта и подчиниться решению Генеральных

штатов развернуть активные военные действия против испанцев в Северной Фландрии, с величайшим трудом удалось одержать победу, отношения главных лиц государства начали ухудшаться.

Проводимый Олденбарневелтом внешнеполитический курс стал одной из важнейших причин углубления конфликта между двумя ветвями власти. Успешные военные действия обеспечили Республике выгодные условия для заключения перемирия с Испанией, но Мориц Нассауский был противником этого. Как ранее и Вильгельм I Оранский, он надеялся, что возможно сохранить целостность страны, освободив и Южные Нидерланды, считал, что Испания достаточно слаба и победа будет на стороне республики. Однако право принимать окончательные политические решения принадлежало не статхаудеру, а Генеральным штатам и пенсионарию, представлявшему «партию мира» и стремившемуся, чтобы поправить финансовое положение страны, к компромиссу с Испанией. Усилиями Олденбарневелта в 1609 г. было заключено двенадцатилетнее перемирие<sup>7</sup>.

Помимо того что и в период перемирия в республике не прекращали обсуждать вопрос о необходимости продолжения войны с Испанией до победного конца, Мориц Нассауский, глава зарождавшейся партии оранжистов, опираясь на дворянство и кальвинистские консистории, начал борьбу за достижение верховной власти в стране и формирование унитарного государства. Он стремился стать первым лицом государства, а следовательно, и Штатов. Этому всячески противился поддерживаемый республиканцами Олденбарневелт – сторонник сохранения баланса сил между двумя ветвями государственной власти и традиционной автономии провинций в решении внутренних дел (при сохранении в то же время гегемонии провинции Голландия в Республике). Только в четком и гармоничном взаимодействии федеральных и провинциальных структур, разделении политической власти Штатов и военных функций статхаудерата, он видел средство для бесперебойной работы республиканской государственной машины, сохранения единства отложившихся областей и свободы совести на территории республики<sup>8</sup>.

После 1610 г. борьба за власть между Морицем Нассауским и Олденбарневелтом, а фактически возглавляемым им голландским купечеством, имевшим наибольшее влияние в Генеральных штатах, тесно переплелась со вспыхнувшими в стране религиозными спорами между арминианами и гомаристами. Арминиане, умеренные кальвинисты, последователи лейденского профессора теологии Арминия (Якоба Херманса, 1560–1609), выступали за

веротерпимость и ограничение вмешательства церкви в вопросы политики. Гомаристы, возглавляемые проповедником из Лейдена Гомаром (Францем Гомаром, 1563–1641), как ортодоксальные кальвинисты, считали веротерпимость ересью, требовали усиления центральной власти над провинциями и влияния церкви в государственных делах. Статхаудер, в противовес симпатизировавшему арминиянам пенсионарию, в целях ослабления Генеральных штатов открыто принял сторону гомаристов. Олденбарневелт расценил это как вызов, и поскольку религиозные споры между сторонниками арминиян и гомаристов вызвали разногласия в работе многих городских магистратов и даже привели к волнениям в ряде городов Голландии и Западной Фрисландии, инициировал принятие Штатами Голландии указа (так называемой Жесткой резолюции от 04.08.1617 г.), который, помимо прочего (в том числе отказа созвать синод кальвинистской церкви), не только позволял городам самостоятельно формировать отряды наемных войск с целью наведения порядка и предотвращения возможного расширения волнений, но и обязывал глав подразделений регулярных войск действовать совместно с ними. Главнокомандующий армией статхаудер расценил это как ущемление его полномочий и в ответ на действия пенсионария предпринял попытку государственного переворота. При поддержке Амстердама, регулярной армии и части депутатов Генеральных штатов, представлявших провинции и недовольных доминирующим положением Голландии в Унии, в течение 1618 г. статхаудер распустил все сформированные в провинциях на основании «Жесткой резолюции» военные отряды и изгнал арминиян из магистратов городов. 29 августа 1618 г. Олденбарневелт и его соратники, среди которых было много известных нидерландцев, в том числе и Гуго Гроций, занимавший тогда пост пенсионария Роттердама, были арестованы. На проходившем 13 ноября 1618 г. – 9 мая 1619 г. в Дордрехте национальном синоде учение арминиян было осуждено церковью. Суд, начавшийся 20 февраля 1619 г., обвинил Олденбарневелта в государственной измене (речь шла о якобы имевших место его тайных связях с испанцами) и 12 мая вынес смертный приговор. Никто из друзей и коллег пенсионария не осмелился выступить в его защиту, и 13 мая 1619 г. в Гааге Олденбарневелт был казнен на площади в Бинненхофе<sup>9</sup>.

Казалось бы, Мориц одержал победу и даже расширил свои полномочия (в 1620 г. стал статхаудером еще одной провинции – Гронингена), а в 1621 г. по истечении срока перемирия возобновил активные военные действия против Испании. Но внутри страны унитаризму статхаудера противостояло стойкое нежелание про-

винций, и прежде всего Голландии, уступать часть своей власти федеральным структурам. Свидетельством этого жесткого противодействия стало произведенное в 1623 г. неудавшееся покушение на жизнь Морица, организованное сыновьями Олденбарневелта и помогавшими им арминиянами<sup>10</sup>.

Мориц Нассауский скончался в Гааге 23 апреля 1625 г. Он покинул мир морально надломленным, обессиленным и в конечном счете проигравшим: внутри страны – набиравшей силу купеческой олигархии, на поле брани – испанскому полководцу Амброзио Спиноле, под командованием которого испанской армии удалось на нидерландском театре военных действий овладеть рядом важных крепостей, в том числе Бредой (захваченной испанцами после девятимесячной осады в начале мая 1625 г.), что на некоторое время даже создало угрозу самому существованию республики.

После смерти Морица Нассауского должность главнокомандующего армией и флотом перешла к его сводному брату Фредерику Хендрику, принцу Оранскому (1584–1647), в 1625 г. занявшему пост статхаудера в Голландии, Зеландии, Утрехте, Гелдерланде и Оверэйсселе. Фредерик Хендрик, снискавший, как и его предшественник, славу опытного полководца, успешно завершил борьбу за независимость Соединенных провинций от Испании и его завоевания позволили заложить основные линии границы между Северными и Южными Нидерландами. В период статхаудерства, а в действительности почти монархического правления Фредерика Хендрика, роль пенсионария Голландии в республике ощутимо уменьшилась, а Генеральные штаты были фактически отстранены от решения внешнеполитических вопросов<sup>11</sup>. Усилив свои позиции в стране во время войны с Испанией и в европейских войнах XVII в., нидерландские статхаудеры стали обладать большой военной и административной властью, занимать пост статхаудера одновременно в нескольких провинциях, а династические узы связывали их с главными монаршими домами Европы (Вильгельм III Оранский был даже королем Англии).

Но менялся и характер должности главы исполнительной власти богатейшей провинции страны – пенсионария Голландии. После 1619 г. за ним постепенно закрепился титул «великий пенсионарий провинции Голландия»<sup>12</sup>. Он избирался сроком на пять лет (с правом переизбрания) из числа наиболее видных представителей голландской купеческой олигархии (как правило, из Дордрехта – «первого города Голландии»). За период существования Республики на этом посту сменилось двадцать человек, практически все они были связаны родственными узами. Со второй половины

XVII в. великий пенсионарий провинции Голландия – по сути, председатель правительства и первый человек в аппарате Генеральных штатов (он вел заседания, готовил и вносил на рассмотрение различные предложения). В его руках сконцентрировались все важнейшие вопросы управления республикой, но главной сферой деятельности были финансы и внешняя политика (на практике он являлся министром иностранных дел). Поскольку функции статхаудера в мирное время не были четко определены, частые политические разногласия между представлявшими «партию мира» великими пенсионариями и стремившимися вовлечь страну в военные конфликты и таким образом обрести практически монархическую власть статхаудерами дважды приводили к упразднению этой должности. В так называемые бесстатхаудерные периоды нидерландской истории (1650–1672 гг. и 1702–1747 гг.) великие пенсионарии Голландии управляли страной.

В 1748 г. статхаудерство было объявлено передающимся по наследству, а принцы Оранские с этого времени титуловались статхаудерами Соединенных провинций. В образованной в январе 1795 г. Батавской республике институт статхаудерства был ликвидирован, как упразднена и должность великого пенсионария Голландии<sup>13</sup>.

И все же формировавшаяся еще Й. ван Олденбарневелтом и действовавшая в стране система разделения властей, как и постепенно отлаженный механизм сдержек и противовесов, не позволявший одной ветви государственной власти возобладать над другой, способствовали столь продолжительному существованию на политической карте Европы самобытного государства – Республики Соединенных провинций.

#### Примечания

- <sup>1</sup> О раннем процессе складывания нидерландских областей и о Генеральных штатах см.: *Шатохина-Мордвинцева Г.А.* Нидерланды с древнейших времен до конца XVI века. М.: ИВИ РАН, 2004; *Она же.* Генеральные штаты Нидерландов в XVII–XIX веках // Новая и новейшая история. 2009. № 5. С. 100–114.
- <sup>2</sup> О Й. ван Олденбарневелте см.: *Кнапен В.* De man en zijn staat. Johan van Oldenbarnevelt, 1547–1619. Amsterdam: Bakker, 2005.
- <sup>3</sup> Должность восходит еще к римскому праву, по одному из положений которого местные власти должны были брать себе в помощь правоведа. Пенсионарий (от лат. *pensum* – платеж) был первоначально юрисконсультom городской управы, затем – на уровень выше – штатов провинции. Практически на жаловании штатов в одном лице был прокурор и адвокат, осуществлявший надзор в правовых

вопросах и отстаивавший права этого органа управления (см.: *Gosses I.H., Japikse N.* Handboek tot de Staatkundige Geschiedenis van Nederland. 's-Gravenhage: Martinus Nijhoff, 1947).

- <sup>4</sup> О Морице Нассауском см.: *Deursen A.Th., van.* Maurits van Nassau, 1567–1625: De winnaar die faalde. Amsterdam: Bakker, 2005.
- <sup>5</sup> Статхаудер (нидерл. *stadhouder*, от *stad* – место, город, и *houder* – держатель, обладатель) – в исторических Нидерландах в XV–XVI вв. наместник государя или правитель области. Должность статхаудера в Нидерландах учреждена в 1448 г. герцогом Бургундским Филиппом Добрым, назначившим в нидерландских областях Голландия, Зеландия и Фрисландия своего наместника. При Габсбургах статхаудеры являлись наместниками государя в провинциях, а генеральный статхаудер от имени императора управлял всеми Нидерландами. В Соединенных провинциях должность статхаудера, которую занимали теперь только представители династии Оранских-Нассау, была сохранена, хотя страной уже не управлял государь, чьи интересы он раньше представлял. (См.: *Fockema Andreae S.J.* De Nederlandse Staat onder de Republiek. Amsterdam: Noord-Hollandsche Uitgevers Maatschappij, 1961. P. 6–11; *Raynal G.T.* Histoire du stathouderat depuis son origine jusqu'à présent. Amsterdam, 1849).
- <sup>6</sup> *Groenveld S.* Het Twaalfjarig bestand, 1609–1621: De jongelingsjaren van de Republiek der Verenigde Nederlanden. Den Haag: Haags Historisch Museum, 2009. P. 26–27.
- <sup>7</sup> *Deursen A.Th., van.* Op. cit. P. 69–75, 201–215; *Groenveld S.* Op. cit. P. 35–40, 52–55.
- <sup>8</sup> *Fockema Andreae S.J.* Op. cit. P. 12–14.
- <sup>9</sup> *Deursen A.Th., van.* Op. cit. P. 267–275; *Groenveld S.* Op. cit. P. 82–89.
- <sup>10</sup> *Deursen A.Th., van.* Op. cit. P. 286–287. (Старший сын Олденбарневелта был казнен, второму удалось бежать в Брюссель.)
- <sup>11</sup> *Groenveld S.* Op. cit. P. 21–128; См. также: *Vorstelijk Vertoon. Aan het hof van Frederik Hendrik en Amalia* / Red. M. Keblusek, J. Zijlmans. Zwolle: Waanders, 1997.
- <sup>12</sup> Заимствование пришло из французского языка, в котором, согласно дипломатическому этикету эпохи, при титуловании этого должностного лица добавлялось прилагательное *Grand* (фр. *Grand-pensionnaire* – великий пенсионарий), что подчеркивало значимость функций именно пенсионария Голландии и его превосходство над пенсионариями других провинций. Нидерландский вариант – рапенсионарий (нидерл. *Raadpensionaris*, досл. – советник-пенсионарий, статс-секретарь).
- <sup>13</sup> Введена вновь в 1805–1806 гг., когда председателя правительства именовали великим пенсионарием Батавской республики.